

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w przepisach o  
paszach dotyczące postępowania z produktami ubocznymi pochodzenia  
zwierzęcego i produktami pochodnymi**

Na podstawie art. 53a ust. 2 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. Nr 144, poz. 1045, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa wysokość kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach, zwanej dalej „ustawą”.

**§ 2.** Wysokość kary pieniężnej dla podmiotu działającego na rynku pasz, który wytwarza lub wprowadza do obrotu pasze dla określonego gatunku lub kategorii zwierząt, zawierające lub wytworzone z udziałem:

1) produktów pochodnych w rozumieniu art. 3 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanych dalej „produktami pochodnymi”, których stosowanie w żywieniu takich zwierząt jest zabronione na podstawie art. 11 ust. 1 lit. a lub d tego rozporządzenia, wynosi:

a) od 28.500 do 31.500 zł – jeżeli waga tej paszy nie przekracza 10 kg,

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 144, poz. 899, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 60, poz. 372 i Nr 230, poz. 1511, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2012 r. poz. 1007.

- b) od 47.500 do 52.500 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 10 kg i nie przekracza 100 kg,
  - c) od 76.000 do 84.000 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 100 kg i nie przekracza 1000 kg,
  - d) 105.000 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 1000 kg;
- 2) produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego w rozumieniu art. 3 pkt 1 w związku z art. 2 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego), zwanych dalej „produktami ubocznymi pochodzenia zwierzęcego”, lub produktów pochodnych, których stosowanie w żywieniu takich zwierząt jest zabronione na podstawie art. 11 ust. 1 lit. b lub c tego rozporządzenia, wynosi:
- a) od 5.400 do 6.600 zł – jeżeli waga tej paszy nie przekracza 10 kg,
  - b) od 9.000 do 11.000 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 10 kg i nie przekracza 100 kg,
  - c) od 14.400 do 17.600 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 100 kg i nie przekracza 1000 kg,
  - d) od 19.800 do 24.200 zł – jeżeli waga tej paszy przekracza 1000 kg.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w przepisach o paszach dotyczące postępowania z produktami ubocznymi pochodzenia zwierzęcego i produktami pochodnymi stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 53a ust. 2 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. Nr 144, poz. 1045, z późn. zm.).

W rozporządzeniu określona zostanie wysokość kar pieniężnych nakładanych na podmiot działający na rynku pasz za naruszenia, o których mowa w art. 53a ust. 1 wymienionej ustawy. Naruszenia te polegają na wytworzeniu lub wprowadzeniu do obrotu paszy dla określonego gatunku lub kategorii zwierząt, zawierającej lub wytworzonej z udziałem produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych, których stosowanie w żywieniu takich zwierząt jest zabronione.

Wymienione kary pieniężne zostały wprowadzone na mocy ustawy z dnia 22 listopada 2013 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....). Celem uchwalenia tej ustawy było zapewnienie efektywnego i jednolitego stosowania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz. Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, z późn. zm.) oraz przepisów Unii Europejskiej wydanych w trybie tego rozporządzenia. W ustawie tej wprowadzono w szczególności zmiany w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278, Nr 60, poz. 372 i Nr 78, poz. 513) oraz w ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach polegające na zniesieniu przepisów penalizujących jako występki lub wykroczenia czyny stanowiące naruszenie przepisów dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego oraz produktów pochodnych, a jednocześnie wprowadzono kary administracyjne za naruszenia przepisów dotyczących tych produktów. Zmiany te miały na celu

realizację obowiązku nałożonego na państwa członkowskie w art. 53 rozporządzenia nr 1069/2009, tj. obowiązku zapewnienia, aby sankcje za naruszenie przepisów tego rozporządzenia były skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające. Uwzględniała ona także zastrzeżenia Komisji Europejskiej. Komisja Europejska zwracała uwagę na niedostatecznie odstrasżający charakter sankcji stosowanych w razie naruszenia zakazów dotyczących karmienia zwierząt paszą zawierającą przetworzone białka zwierzęce.

Zakłada się, że odpowiedzialność administracyjna, którą cechuje automatyzm stosowania sankcji za obiektywny fakt naruszenia prawa, będzie bardziej skutecznym, proporcjonalnym i odstrasżającym środkiem reakcji na naruszenia przepisów dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego oraz produktów pochodnych, w porównaniu ze stosowaną w poprzednim stanie prawnym odpowiedzialnością karną. Bardzo ważne jest znaczące zwiększenie odpowiedzialności pieniężnej za takie naruszenia, w porównaniu z poprzednią regulacją ustawową. Miało ono na celu zmniejszenie ekonomicznej motywacji celowego ich dokonywania. Wprowadzenie kar administracyjnych powinno również zwiększyć nieuchronność kary. Postępowania karne w sprawach przestępstw lub wykroczeń polegających na naruszeniu przepisów dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego oraz produktów pochodnych często kończyły się wymierzeniem łagodnej sankcji karnej lub odstąpieniem od jej wymierzenia z uwagi na stwierdzenie przez organy ścigania znikomej szkodliwości społecznej czynu.

Większość kar administracyjnych za naruszenia wymagań dotyczących postępowania z produktami ubocznymi pochodzenia zwierzęcego i produktami pochodnymi została wprowadzona w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. W ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach wprowadzono wyłącznie kary administracyjne za naruszenia związane z działalnością podmiotów działających na rynku pasz. Podział przepisów wprowadzających kary administracyjne pomiędzy wymienione ustawy został dokonany według kryterium zakresu spraw regulowanych w tych ustawach.

Kary, o których mowa w art. 53a ust. 1 ustawy z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach, będą nakładali powiatowi lekarze weterynarii, w drodze decyzji administracyjnej.

Przedmiotowy projekt jest objęty przepisami prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **Ocena Skutków Regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie dotyczy:

- 1) podmiotów działających na rynku pasz, które wytwarzają lub wprowadzają do obrotu pasze,
- 2) organów Inspekcji Weterynaryjnej – Głównego Lekarza Weterynarii, wojewódzkiego lekarza weterynarii, powiatowego lekarza weterynarii oraz granicznego lekarza weterynarii.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społeczno-zawodowymi: Business Centre Club, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Izbą Gospodarczą „Farmacja Polska”, Izbą Gospodarczą Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Konfederacją Pracodawców Polskich, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ

„Solidarność” Sekcją Krajową Pracowników Weterynarii, Krajową Izbą Lekarsko-Weterynaryjną, Krajową Izbą Producentów Drobiu i Pasz, Krajową Federacją Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Krajową Radą Drobiarstwa – Izbą Gospodarczą w Warszawie, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą, Krajowym Związkiem Hodowców Królików, Krajowym Związkiem Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowym Związkiem Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”, NSZZ RI „Solidarność”, Komisją Krajową Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Solidarność '80, Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Lekarzy Weterynarii Wolnej Praktyki „Medicus Veterinarius”, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Techników Weterynarii „ESKULAP”, Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Rybackich, Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polską Federacją Producentów Żywności, Polską Izbą Handlu, Polską Izbą Mleka, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji, Polskim Stowarzyszeniem Przetwórców Ryb, Polskim Towarzystwem Nauk Weterynaryjnych, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”, Polskim Związkiem Branżowym Hodowców Jeleniowatych, Polskim Związkiem Hodowców Koni, Polskim Związkiem Owczarskim, Polskim Związkiem Hodowców Strusi, Związkiem „Polskie Mięso”, Polskim Stowarzyszeniem Producentów Karmy dla Zwierząt Domowych „Polkarma”, Polskim Towarzystwem Rybackim, Polskim Towarzystwem Rybackim Zakładem Hodowli Ryb Łososiowatych w Rutkach, Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego, Federacją Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia Porozumienie Zielonogórskie, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Radą Gospodarki Żywnościowej, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Stowarzyszeniem Polska Federacja Producentów Żywności, Stowarzyszeniem Rzeźników i Wędliniarzy RP, Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego, Unią Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Związkiem

Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP, Zrzeszeniem Producentów Ryb, Zrzeszeniem Rybaków Zalewu Szczecińskiego, Kamieńskiego i Jeziora Dąbie, Związkiem Polskich Przetwórców Mleka, Związkiem Producentów Ryb, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Ogólnopolskim Związkiem Zrzeszeń Hodowców i Producentów Przepiórek oraz Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Gęsi.

### **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów. Nie spowoduje również zmiany poziomu wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów.

### **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną w zakresie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego lub produktów pochodnych.

### **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

**6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Opracowano  
w Departamencie Bezpieczeństwa

Żywności i Weterynarii:

*D. Mekowki*

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

*Magdalena Zasepa*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*Marcin Taborek*  
Z-CA DYREKTORA  
Departamentu Żywności i Weterynarii  
*Marcin Taborek*

*[Signature]*  
Akceptował: