

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia.....2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym
rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007- 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 15:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

„1. Pomoc przysługuje według kolejności ustalonej przy zastosowaniu kryteriów wyboru.

1a. Przy ustalaniu kolejności przysługiwania pomocy uwzględnia się wszystkie wnioski o przyznanie pomocy złożone osobiście albo przez upoważnioną osobę w oddziałach regionalnych Agencji w terminie, o którym mowa w § 9 ust. 2, oraz wszystkie wnioski o przyznanie pomocy nadane w tym terminie listem poleconym lub pocztą kurierską.”

b) ust. 1h-1j otrzymują brzmienie:

„1h. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji przyznają wnioskodawcom punkty na podstawie kryteriów, o których mowa w ust. 1b, w terminie 75 dni od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

1i. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji, niezwłocznie po przyznaniu punktów na podstawie kryteriów, o których mowa w ust. 1b, przekazują do Prezesa Agencji informację zawierającą imiona i nazwiska wnioskodawców, liczbę przyznanych im punktów, powierzchnię użytków rolnych w gospodarstwie wskazanym w biznesplanie oraz datę złożenia poprawnego i kompletnego wniosku o przyznanie pomocy.

1j. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 1i, ustala na podstawie tej informacji, kolejność przysługiwania pomocy w kraju oraz dokonuje określenia, które spośród wniosków o przyznanie pomocy mieszczą się w limicie środków określonym w Programie, przez wskazanie, który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy zawiera zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określonego w Programie.”,

c) po ust. 1j dodaje się ust. 1k w brzmieniu:

„1k. Prezes Agencji, niezwłocznie po ustaleniu kolejności, o której mowa w ust. 1j, podaje informację o tej kolejności do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.”;

2) po § 23 dodaje się § 23a w brzmieniu:

„§ 23a 1. Wnioskodawców, których wnioski o przyznanie pomocy zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu określoną w Programie, niezwłocznie informuje się o tym, a także o sposobie postępowania z tymi wnioskami, w formie pisemnej.

2. Od dnia doręczenia wnioskodawcy pisma zawierającego informację, o której mowa w ust. 1, bieg terminu rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy złożonego przez tego wnioskodawcę ulega wstrzymaniu.

3. Jeżeli po poinformowaniu wnioskodawcy zgodnie z ust. 1 okaże się, że w ramach limitu środków określonego w Programie jest możliwe przyznanie mu pomocy, niezwłocznie informuje się o tym wnioskodawcę w formie pisemnej.

4. Od dnia doręczenia wnioskodawcy pisma zawierającego informację, o której mowa w ust. 3, termin rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy złożonego przez tego wnioskodawcę biegnie dalej.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 3, pomoc przysługuje zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust.1-1g.

6. Jeżeli przyznanie pomocy wnioskodawcy, o którym mowa w ust 1, w ramach określonej w Programie wysokości limitu środków nie jest możliwe, do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, odmawia się temu wnioskodawcy przyznania pomocy.”.

§ 2. 1. W przypadku wnioskodawców, którzy w 2011 r. złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach działania „Ułatwianie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, zwanym dalej „Programem”, zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w przepisach o podziale środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, pomoc jest przyznawana zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

2. Dyrektorzy oddziałów regionalnych Agencji, niezwłocznie po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia, prześlą do Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, informację zawierającą imiona i nazwiska wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, liczbę przyznanych im punktów, powierzchnię użytków rolnych w gospodarstwie wskazanym w biznesplanie oraz datę złożenia poprawnego i kompletnego wniosku o przyznanie pomocy.

3. Prezes Agencji, niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2, ustala na podstawie tej informacji, kolejność przysługiwania pomocy w kraju oraz dokonuje określenia, które spośród wniosków o przyznanie pomocy mieszczą się w limicie środków określonym w Programie, przez wskazanie, który wniosek o przyznanie pomocy jako pierwszy zawiera zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określonego w Programie.

4. Prezes Agencji, niezwłocznie po ustaleniu kolejności, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, podaje informację o tej kolejności do publicznej wiadomości na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

5. W przypadku wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, dyrektor oddziału regionalnego wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy zgodnie z kolejnością, o której mowa w § 15 ust. 1-1g rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

6. Do wnioskodawców, o których mowa w ust. 1, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w Programie, przepis § 23a rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje odpowiednio.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 24, poz. 147, z 2009 r. Nr 48, poz. 391 i Nr 209, poz. 1611, z 2010 r. Nr 129, poz. 868 i Nr 196, poz. 1304 oraz z 2011 r. Nr 62, poz. 321 i Nr 209 poz. 1247.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy w ramach działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 200, poz. 1443, z późn. zm.) wprowadza zmiany w zakresie procedury wyboru wniosków o przyznanie pomocy w związku z „uwolnieniem” budżetu działania i utworzeniem listy ogólnokrajowej wniosków oczekujących na sfinansowanie.

Zgodnie z przepisami § 15 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia pomoc przysługuje według kolejności ustalonej dla każdego województwa przy zastosowaniu kryteriów wyboru. W ramach naboru wniosków o przyznanie pomocy przeprowadzonym w 2011 roku, w niektórych województwach zapotrzebowanie na środki finansowe przekroczyło wojewódzki limit środków określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. Nr 48, poz. 388, z późn. zm.). W pozostałych województwach wygospodarowano oszczędności, gdyż zapotrzebowanie na środki było niższe niż dostępny limit. Mając na względzie efektywne gospodarowanie środkami publicznymi dostępnymi w ramach PROW 2007-2013, potrzebę jak najpełniejszej realizacji celów działania oraz zasadę zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich, w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia proponuje się wprowadzenie zmian w zakresie procedury wyboru projektów przez odejście od przyznawania pomocy w ramach województw, na podstawie wojewódzkich list kolejności przyznawania pomocy, i wprowadzenie rozwiązania polegającego na przyznawaniu pomocy zgodnie z kolejnością wynikającą z listy ogólnokrajowej, w ramach krajowej puli środków udostępnionych w działaniu.

Przepis § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia wprowadza przepis stanowiący o sposobie postępowania z wnioskami, w których zapotrzebowanie na środki przekracza wysokość dostępnego limitu, w związku z projektowanym uchycieniem przepisu regulującego te kwestie w rozporządzeniu w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W § 2 projektowanego rozporządzenia reguluje się kwestie sposobu ustalenia kolejności przysługiwania pomocy w przypadku wnioskodawców, którzy złożyli wnioski

o przyznanie pomocy w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2011, zawierające zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość dostępnych dotychczas limitów wojewódzkich. Dzięki projektowanemu „uwolnieniu” budżetu działania i wprowadzeniu ogólnopolskiej kolejności przysługiwania pomocy możliwe byłoby sfinansowanie zdecydowanej większości wniosków oczekujących obecnie na wsparcie. W § 2 ust. 6 projektowanego rozporządzenia reguluje się sposób postępowania z wnioskami złożonymi w 2011 r., zawierającymi zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość limitu środków określoną w Programie.

Jednocześnie, ze względu na potrzebę jak najszybszego wydania decyzji wnioskodawcom oczekującym na przyznanie pomocy w ramach „uwolnionego” budżetu działania, proponuje się, aby Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wydawała decyzje w sprawie przyznania pomocy w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na to, że w przypadku niektórych wnioskodawców działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom” może upłynąć termin 18 miesięcy od rozpoczęcia prowadzenia działalności rolniczej, przez co wydanie decyzji o przyznaniu pomocy stanie się niemożliwe, proponowane przepisy powinny zacząć obowiązywać jak najszybciej.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane projektowanym rozporządzeniem są bardzo korzystne z punktu widzenia wnioskodawców oczekujących na przyznanie pomocy, wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie z dniem jej ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Niezwłoczne wprowadzenie korzystnych i oczekiwanych przez wnioskodawców zmian leży zatem w interesie państwa.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt

rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy wnioskodawców działania „Ułatwienie startu młodym rolnikom”, oczekujących na przyznanie pomocy.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Budżet działania określony został w Programie, przyjętym przez Komisję Europejską w drodze decyzji z dnia 7 września 2007 r. Na realizację działania w okresie programowania 2007-2013 przeznaczono kwotę 420 mln euro, z czego 315 mln euro (75 %) pochodzić będzie z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, natomiast 105 mln euro (25 %) pokryte zostanie z publicznych środków krajowych (budżet państwa). Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, związanych z koniecznością współfinansowania tego działania przez budżet krajowy.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, pozwalającego skorzystać z premii dla osób rozpoczynających prowadzenie samodzielnej działalności rolniczej szerszej grupie beneficjentów, sprzyjać będzie pozytywnym przemianom na rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie, poprzez premie dla młodych rolników pozwoli szerszej grupie beneficjentów zrealizować niezbędne inwestycje w większej liczbie gospodarstw rolnych. Tym samym większa liczba gospodarstw zostanie zmodernizowana lub spełni standardy w zakresie ochrony środowiska, higieny i warunków utrzymania zwierząt, co spowoduje wzrost ich konkurencyjności.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się zatem do zwiększenia rentowności i konkurencyjności gospodarstw rolnych, przez co będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia sprzyjać będzie pozytywnym przemianom w rolnictwie (poprawa struktury agrarnej, wiekowej i struktury wykształcenia osób prowadzących działalność rolniczą), a zatem wpłynie również korzystnie na sytuację regionów i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 18) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 19) Business Centre Club;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Forum Związków Zawodowych;
- 22) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN;
- 23) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- 24) Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;

- 25) Rady Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 27) Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych;
- 28) Związku Polskich Plantatorów Chmielu.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta *16.12.11*
Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Tadeusz
Tadeusz Nalewajak

Meli

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz
Grzegorz Wykowski