

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Szkolenia zawodowe dla
osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego Programem Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013” (Dz. U. Nr 113, poz. 944 oraz z 2010 r. Nr 102, poz. 650) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 dodaje się ust. 6 i 7 w brzmieniu:

„6. W przypadku gdy zdarzenie powodujące poniesienie kosztów kwalifikowalnych:

- 1) nie zostało uwzględnione w oddzielnym systemie rachunkowości albo
 - 2) do jego identyfikacji nie wykorzystano odpowiedniego kodu rachunkowego
- o których mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 248, poz. 1486).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 98, poz. 634, Nr 214, poz. 1349 i Nr 237, poz. 1655, z 2009 r. Nr 20, poz. 105, z 2010 r. Nr 76, poz. 490 i Nr 148, poz. 993 oraz z 2011 r. Nr 205, poz. 1202.

koszty te podlegają refundacji w wysokości określonej w ust. 5 pomniejszonej o 10 %.

7. Prowadzenie oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystanie z odpowiedniego kodu rachunkowego, o których mowa w art. 75 ust. 1 lit. c pkt i rozporządzenia nr 1698/2005, odbywa się w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych albo przez prowadzenie zestawienia faktur lub równoważnych dokumentów księgowych na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, gdy na podstawie odrębnych przepisów beneficjent nie jest obowiązany do prowadzenia ksiąg rachunkowych.”;

2) w § 7 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) temat szkolenia realizowanego w ramach operacji, zgodnie z wykazem zagadnień określonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanym dalej „Programem”, oraz ramowy program operacji;”;

3) w § 12 w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) uzgodnionym z podmiotem wdrażającym przed upływem wyznaczonego w wezwaniu terminu, nie dłuższym niż 28 dni od dnia otrzymania wezwania, albo”;

4) w załączniku do rozporządzenia:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Szczegółowy program szkolenia realizowanego w ramach operacji (od 1 do 20 pkt):

1) jakość merytoryczna operacji, w tym stopień uszczegółowienia ramowego programu szkolenia, sposób ujęcia poszczególnych zagadnień określonych w ogłoszeniu o konkursie, poprawność i konsekwencja terminologiczna – 1-6 pkt;

2) dobór metod dydaktycznych do treści szkolenia, różnorodność, atrakcyjność form przekazu – 0-5 pkt;

3) dostosowanie wymiaru czasu szkolenia do zakresu poszczególnych zagadnień – 0-6 pkt;

4) dobór pomocy dydaktycznej do treści szkolenia – 0-3 pkt.”,

b) w ust. 2:

- pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) doświadczenie kadry dydaktycznej (od 1 do 10 pkt):

- a) powyżej 90% do 100% kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 10 pkt,
- b) powyżej 80% do 90% kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 8 pkt,
- c) powyżej 70% do 80% kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 6 pkt,
- d) powyżej 60% do 70% kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 4 pkt,
- e) powyżej 50% do 60% kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 2 pkt,
- f) do 50 % kadry z doświadczeniem w organizacji szkoleń w zakresie tematu operacji – 1 pkt.”,

- część wspólna otrzymuje brzmienie:

„Za dysponującego odpowiednią kadrami dydaktyczną do prowadzenia szkoleń uznaje się wnioskodawcę, który uzyskał co najmniej 7 punktów.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Koszt osobogodziny szkolenia realizowanego w ramach operacji (od 1 do 30 pkt) uzyskuje liczbę punktów wyliczoną na podstawie wzoru:

$$\text{Liczba punktów} = \frac{\text{Minimalny koszt osobogodziny w konkursie}}{\text{Koszt osobogodziny dla badanej operacji}} \times 30 \text{ pkt}$$

- przy założeniu określenia w ogłoszeniu o konkursie minimalnych warunków realizacji operacji, w tym: minimalnej liczby osób do przeszkolenia w ramach operacji, określonej jakości wykonania szkoleń, tj. maksymalnej liczby osób w grupie szkoleniowej, jakości materiałów szkoleniowych, warunków zakwaterowania i wyżywienia.”.

§ 2. Do spraw dotyczących przyznawania pomocy finansowej w ramach działania "Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 wszczętych i

niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. W przypadku podmiotów, które są obowiązane do prowadzenia ksiąg rachunkowych, przepisy § 6 ust. 6 i 7 rozporządzenia wymienionego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, stosuje się od nowego roku obrotowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lipca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 113, poz. 944 oraz z 2010 r. Nr 102, poz. 650) ma na celu przede wszystkim doprecyzowanie obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją oraz większe zróżnicowanie oceny merytorycznej składanych wniosków w ramach tego samego konkursu.

Przepisy zawarte w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia mają na celu wprowadzenie rozwiązań wynikających z rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.). Zgodnie z art. 75 ust. 1 lit. c pkt i ww. rozporządzenia, instytucja zarządzająca odpowiada za zarządzanie programem i za wdrażanie go w efektywny, skuteczny i prawidłowy sposób, w szczególności za zapewnienie, że beneficjenci oraz inne podmioty zaangażowane w realizację operacji są poinformowani o swoich obowiązkach wynikających z udzielonej pomocy oraz prowadzą oddzielny system rachunkowości albo korzystają z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją.

Biorąc pod uwagę fakt, że przepisy prawa krajowego nie nakładają obowiązku prowadzenia ewidencji rachunkowej przez wszystkie podmioty gospodarcze, na potrzeby wypełnienia przedmiotowego zobowiązania przez beneficjentów PROW 2007-2013, przyjęto system podziału beneficjentów na dwie grupy:

- 1) prowadzących ewidencję rachunkową (księgi rachunkowe);
- 2) pozostałych.

W przypadku beneficjentów prowadzących ewidencję rachunkową, wymóg zapewnienia odrębnego systemu księgowego albo odpowiedniego kodu księgowego oznaczać powinien prowadzenie odrębnej ewidencji w ramach prowadzonych ksiąg, nie zaś odrębnych ksiąg.

W przypadku ksiąg rachunkowych, przed poniesieniem wydatków w ramach operacji, beneficjent powinien zaplanować i wprowadzić odpowiednią odrębną ewidencję księgową w obszarze ksiąg rachunkowych, dobierając odpowiednie konta księgowe, biorąc jednocześnie pod uwagę:

- 1) obowiązujące przepisy;
- 2) techniczne możliwości posiadanego przez siebie systemu księgowego.

W odniesieniu do pozostałych beneficjentów, niezobowiązanych do prowadzenia ksiąg rachunkowych, spełnienie ww. wymogu oznaczać powinno obowiązek przedkładania przez tych beneficjentów zestawienia wszystkich dokumentów księgowych dotyczących operacji, zawierającego m.in.: rodzaj i numer dokumentu księgowego, numer księgowy lub ewidencyjny, datę wystawienia dokumentu, nazwę i NIP wystawcy, datę dokonania zapłaty, opis zdarzenia gospodarczego, kwotę (netto, brutto), kwotę kosztów kwalifikowalnych z wyszczególnieniem VAT-u.

Ponadto proponuje się, aby w przypadku gdy beneficjent nie wykonał obowiązku w zakresie prowadzenia oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystania z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją, refundować 90% kosztów kwalifikowalnych, które zostały udokumentowane fakturami lub równoważnymi dokumentami księgowymi, w stosunku do których nie wykonano tego obowiązku.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia ma na celu rozszerzenie katalogu warunków konkursu określanych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi o określenie ramowego programu szkolenia. Wprowadzenie takiego rozwiązania korzystnie wpłynie na jakość szkoleń, a także umożliwi przeprowadzenie tych szkoleń zgodnie z planowanymi i wdrażanymi strategiami i kierunkami rozwoju rolnictwa. Tematy konkursów zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1 obowiązującego rozporządzenia określone są przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi w następstwie konsultacji i analizy potrzeb potencjalnych odbiorców szkoleń. Ponadto sprawdzeniu, w ramach weryfikacji wniosku w toku postępowania o przyznanie pomocy, podlega zgodność szczegółowego programu szkoleń z ramowym zakresem programowym szkoleń określonym w ogłoszeniu o konkursie. Dokonanie zmiany w ramach tego kryterium wpłynie na większe zróżnicowanie oceny merytorycznej złożonych wniosków co przyczyni się do wyłonienia najlepszej oferty.

Projektowana zmiana zawarta w § 1 pkt 3 ma na celu zapewnienie jednakowego traktowania podmiotu wdrażającego i wnioskodawcy w kwestii uzgodnienia terminu na zawarcie umowy o przyznanie pomocy. Zmiana ta pozwoli na zrównanie okresu przewidzianego na zawarcie umowy przez wnioskodawców po ponownym wezwaniu do zawarcia umowy. Dotychczasowa regulacja jest mniej korzystna dla wnioskodawców, którzy przed upływem terminu wynikającego z pierwszego wezwania uzgadniają z podmiotem wdrażającym nowy termin zawarcia umowy, który jest krótszy niż termin wyznaczony przez podmiot wdrażający na podstawie § 12 ust. 3 pkt 2.

Zmiany zawarte w § 1 pkt 4 lit. a i b projektu rozporządzenia zakładają większe zróżnicowanie w ramach poszczególnych kryteriów w zakresie dotyczącym szczegółowego programu szkolenia realizowanego w ramach operacji oraz kwalifikacji kadry dydaktycznej, która będzie przeprowadzać szkolenie realizowane w ramach operacji, od których uzależniona jest liczba przyznawanych punktów, a także zmniejszenie w ramach kryterium dotyczącego kwalifikacji kadry dydaktycznej, która będzie przeprowadzać szkolenie wymaganej minimalnej liczby punktów z 8 do 7 punktów. Proponowane zmiany istotnie zwiększą zróżnicowanie oceny merytorycznej wniosków co uwzględni rekomendacje audytu odnośnie większego zróżnicowania oceny merytorycznej w ramach działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Projektowana zmiana przewidziana w § 1 pkt 4 lit. c w zakresie kryterium oceny merytorycznej operacji dotyczącego kosztu osobogodziny szkolenia wprowadza zasadę proporcjonalnego przyznawania punktów w ramach tego kryterium. Wpłynie ona korzystnie na zróżnicowanie oceny merytorycznej operacji, zwiększy konkurencyjność pomiędzy wnioskodawcami w ramach konkursu i umożliwi wybór operacji najkorzystniejszej pod względem ekonomicznym. Obowiązujące regulacje nie umożliwiają bowiem faktycznego różnicowania ofert z uwagi na zbyt duże przedziały dla przelicznika osobogodziny szkolenia. Ponadto proponowana zmiana wpisuje się w treść rekomendacji przeprowadzonego audytu weryfikacji wniosków o przyznanie pomocy w zakresie realizacji wyżej wymienionego działania w ramach PROW 2007-2013.

W § 2 projektowanego rozporządzenia przewidziano, że do spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą stosowane przepisy dotychczasowe w celu umożliwienia zakończenia toczących się postępowań na podstawie regulacji, które obecnie obowiązują.

W § 3 projektu rozporządzenia proponuje się, aby w przypadku podmiotów, które są zobowiązane do prowadzenia ksiąg rachunkowych obowiązki przewidziane w § 6 ust. 6 i 7 były stosowane od nowego roku obrotowego w rozumieniu przepisów o rachunkowości. Proponowane rozwiązanie uwzględnia fakt, iż nabór wniosków może rozpocząć się w dowolnie ustalonym terminie w roku, prowadzenie oddzielnego systemu rachunkowości albo korzystanie z odpowiedniego kodu rachunkowego dla wszystkich transakcji związanych z operacją wykonywany w ramach prowadzonych ksiąg rachunkowych może być wykonywany jedynie zgodnie z przepisami dotyczącymi zasad prowadzenia rachunkowości.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został zawarty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projekt rozporządzenia dotyczy osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, których ustawowym, statutowym, umownym lub regulaminowym celem jest prowadzenie szkoleń oraz podmiotów, które zamierzają wspólnie realizować operację i wspólnie będą ubiegały się o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania „Szkolenia zawodowe dla osób zatrudnionych w rolnictwie i leśnictwie” objętego PROW 2007-2013 i które

spełnią warunki określone w rozporządzeniu. Projekt rozporządzenia dotyczy również podmiotów zaangażowanych w proces przyznawania pomocy (podmiot wdrażający, instytucja zarządzająca, agencja płatnicza).

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość poprzez możliwość korzystania z pomocy finansowej podmiotów ubiegających się o tę pomoc.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Podmioty, z którymi zostanie skonsultowany projekt rozporządzenia:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;

- 5) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowa Rada Izb Rolniczych;
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 12) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Krajowa Rada Spółdzielcza;
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „LEWIATAN”;
- 19) Pracodawcy Rzeczpospolitej Polskiej;
- 20) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Związek Powiatów Polskich;
- 23) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 24) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 25) Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 26) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 27) Związek Gmin Wiejskich;
- 28) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 29) Polski Związek Zrzeszeń Leśnych.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wieczorkiewicz
Edyta Wieczorkiewicz, Dyrektor

PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Nalewajk
Tadeusz Nalewajk

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym
Dyrektora
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek
Adam Toborek 10

Sowiła
28.12.2011.

ACZELNIK SPECJALISTA
Krzysztof Nurzyński

AGORA
gnieszka Brysewicz